

Ruoveden kunnan tarkastuslautakunta

*ARVIOINTIKERTOMUS TALOUDESTA JA TOIMINNASTA  
VUODELTA 2017*



Anita Viljanmaa  
Pentti Havanka  
Kari Honkanen  
Pirjo Pajunen

## YLEISTÄ TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINNASTA

Tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta on sopinut keskinäisellä työnjaolla eri toimielinten hallinnon seuraamisesta. Pentti Havanka elinvoimalautakunta ja kunnanvaltuusto  
Kari Honkanen tekninen-tie-ja ympäristölautakunta  
Pirjo Pajunen sivistyslautakunta  
Anita Viljanmaa kunnanhallitus  
Lisäksi kaikilla tarkastuslautakunnan jäsenillä on valvontavelvollisuus koskien koko kunnan toimintaa.

Erityisesti tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Hallinnon henkilöresursseihin tulee varata riittävästi toimihenkilöitä.

Tarkastuslautakunta seuraa tilintarkastajan tarkastussuunnitelmaa ja tilintarkastajan toimintaa ja huolehtii, että siihen on varattu tarpeelliset voimavarat. Tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi ja laatii arviointikertomuksen valtuustolle.

Kuluneen puolivuotiskauden aikana kuultiin kunnanjohtajaa toiminnallisesta ja taloudellisesta tilanteesta. Tarkastuslautakunta tutustui toimitettuihin viranhaltijapäätöksiin pistokokeenomaisesti. Toimistos sihteeri Armi Luuppala toimittaa tarkastetut pöytäkirjat nettiin ja tästä hänelle lämmin kiitos.

## YLEISTÄ VUODESTA 2017

Toistamatta asioita hyvin laaditusta toimintakertomuksesta, tilinpäätöksestä ja tilintarkastajan lausunnosta, tarkastuslautakunta toteaa, että talouden tunnusluvut ovat hyvällä tasolla.

Vuoden 2017 tilinpäätös oli hyvä ja vuoden ylijäämä oli 1 734 974 euroa, joka muodostuu mm. verotulojen ylityksestä budjettiin nähden 873 844€, myyntivoitoista 605 298€ ja rahoitustuotoista 199 637€(sisältää sairaanhoitopiirin palautuksen 169 050€). Kuntastrategian valmistelua on viety aktiivisesti eteenpäin. Elinvoimalautakunta aloitti syksyllä 2017 toimintansa ja uutena kuntaan nimitettiin kehityspäällikkö, joka toimii elinvoimalautakunnan sihteerinä. Vuoden 2017 aikana valmisteltiin ja päätettiin uuden päiväkodin rakentamisesta (100 paikkaa).

Ruoveden kunnan haasteena on asukasluvun väheneminen ja vanhusväestön suhteellisen suuri 49,5% :n osuus koko kunnan väestöstä. Näillä on merkittävä vaikutus Ruoveden talouteen.

Korkojohdannaissopimusten hallinnollisen käsittelyn ja päätöksenteon osalta on edelleen puutteita, koska, valtuuston nimeämät vastuuhenkilöt puuttuvat. Tarkastuslautakunta huomauttaa, että viimeksi tehdyt korkojohdannaissopimukset eivät ole lainan korkoja suojaavia.

## KUNTAKONSERNI

Kuntakonsernin puolella aloitettiin valmistelut ki OY Pusunrinne C sulauttamiseksi Ruoveden Asunnot OY:hyn. Konsernin puolella investoitiin ja saneerattiin eri kohteita. Jäminkipohjan Teollisuuskiinteistön osakkeet myytiin, mutta takausvastuu yhtiön velasta jäi voimaan. Tarkastuslautakunta ei ole pyytänyt erityisselvityksiä konsernin toiminnasta. Konsernitaseen

tunnusluvut ovat kohentuneet edellisvuodesta 2016.

## HALLINTO – JA TALOUSOSASTO

Talous- ja hallinto-osaston talous ja tavoitteet ovat toteutuneet ja toimintamenot alittuneet 336 509 euroa.(selittyy osin kahteen kertaan kirjatuihin verotuskuluihin)

## SOSIAALI- JA TERVEYSOSASTO

Perusterveydenhuollossa oli ylitystä 228 000 euroa. Tavoitteena oli vuonna 2017 kolmen lääkärin työpanos Ruovedellä. Tämä ei toteutunut, vaan saatiin pääsääntöisesti 1,8 lääkärin työpanos. Erikoissairaanhoidon tilaus alitettiin 415 000 euroa. Henkilöstövajauksen vuoksi esim. psykiatrinen sairaanhoito oli puutteellinen.

Sosiaalityön menot ylittyivät 218 000 euroa ja myös sosiaalityössä oli henkilöstövajauksia.

Koti- ja vanhustyön toimintamenot alittuivat budjettiin nähden 369 000 euroa, mutta olivat kuitenkin lähes samat kuin v. 2016.

Huolestuttavaa on, että koko sosiaali- ja terveystoimen alalla oli henkilöstön vaihtuvuus suuri ja tämä heikensi palveluja.

Kokonaisuudessaan sosiaali- ja terveystoimi alitti talousarvion, vaikka budjettiin oli haettu 700 000 euron lisämääräraha. Tilintarkastaja edellyttää, että Keiturin Soten yhteistoiminta- alueen palvelut tulee tuottaa, jotta kustannusten jako yhteistoiminta-alueella on luotettavasti todennettavissa.

## SIVISTYSOSASTO JA SEN ALAINEN TOIMINTA

Sivistysosaston vuosi 2017 oli kokonaisuudessaan taloudellisesti ylijäämäinen 160 455 euroa.

Toiminnallisesti vuosi meni pääosin tavoitteiden mukaisesti. Valmistavan opetuksen järjestäminen päättyi maaliskuun 2017 lopussa. Tavoite oppilaiden ja vanhempien osallistamisesta opetussuunnitelmaprosessiin ja oppilashuollon kehittämiseen toteutui vain osittain. Kodin ja koulun yhteistyötä tulee edelleen kehittää ja osallistaa vanhemmat yhteistyöhön uuden opetussuunnitelman mukaisesti.

Myönteisenä asiana perusopetuksen osalta tarkastuslautakunta näkee, että erityisopetukseen on laadittu kehittämissuunnitelma, päivitetty oppilashuoltosuunnitelma ja kehitetty kuraattoripalveluita.

Ruoveden lukion tavoitteet ja tunnusluvut saavutettiin. Tilintarkastaja Jorma Kesä huomautti lukion oppilaskohtaisten nettokustannusten kasvaneen edellisestä vuodesta huomattavan paljon. Kunta maksaa SASKY:lle lukiotoiminnan nettokustannukset. Kustannusten kohdistamisen osalta tulee kunnan selvittää ja tarkistaa sopimusta tältä osin SASKYN kanssa. ( muistio 21.3.2018 Tilinpäätös)

Kirjastopalveluiden osalta tarkastuslautakunta kiittää kirjaston monipuolisesta toiminnasta. Erityisesti vuoden 2017 aikana järjestetyistä tilaisuuksista; luennoista ja tapahtumista eri- ikäisille kuntalaisille. Tapahtumia kirjastossa oli vuonna 2017 yhteensä 131 ja niissä yhteensä 2298 osallistujaa.

Liikuntapalvelut, nuorisotyö sekä kulttuurityö pysyivät myös budjetoiduissa tavoitteissaan ja saavuttivat myös kiitettävästi toiminnalliset tavoitteet. Ruoveden kunta on panostanut monipuoliseen nuorisotoimintaan ja liikuntatoimen palveluiden kehittämiseen. Tämä on mahdollistanut sekä lasten, nuorten ja varttuneemmankin väen harrastaa niin liikuntaa kuin kulttuuria. Honkalan uima-altaan käyttöönotto syksyllä 2017 osoittautui tarpeelliseksi ja suositukseksi kuntalaisten keskuudessa. Ikäihmisten matalankynnyksen liikuntamahdollisuuksia tulee

edelleen kehittää ja varata tarvittavat taloudelliset resurssit.

## TEKNINEN OSASTO

Toimintatulot alittuivat 127 000 euroa ja toimintamenot ylittyivät 136 000 euroa.

Tilikauden alijäämä oli 287 318 euroa.

Tilakeskuksella oli nettotulojen alitus 216 000€, myytäväksi tarkoitetut kiinteistökaupat jäivät toteutumatta

Kaavoituksen toimintatulot jäivät toteutumatta. Rakennuslupien käsittelyaikoihin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Vapaa-ajan asuntojen muuttaminen pysyvän asumisen asunnoiksi ja uudisrakentaminen tulisi olla joustavaa. Ympäristölupien käsittelyaika oli keskimäärin vuoden ja täten tuleekin harkita oman ympäristötarkastajan palkkaamista.

Investointimenojen osalta tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota pieniin, mutta tärkeisiin toteutumattomiin investointikohteisiin, joihin oli varattu määräraha; esim. vanhainkodin potilastietojärjestelmä ja linja-autoaseman tori.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että vesihuoltolaitoksen tulee kattaa omat toimintakulunsa, alijäämä oli -41 968 euroa vuonna 2017.

Yleisesti ottaen tarkastuslautakunta odottaa, että viranhaltijoiden valmistelemat päätösesitykset, sopimukset ja kilpailutukset valmistellaan huolellisesti ja lainkirjainta ja määräyksiä noudattaen. Näin ehkäistään valitusperusteiden syntyminen.

Erityisesti tulee kiinnittää huomio esteellisyyteen päätösten valmistelussa ja käsittelyssä ja jäävätä itsensä päätöksenteossa.

Tarkastuslautakunta kiinnittää erityistä huomiota hyvän hallintotavan periaatteiden noudattamiseen, oikeudenmukaiseen ja tasapuoliseen päätöksentekoon ja kuntalaisten yhdenvertaiseen kohteluun asioiden käsittelyssä.

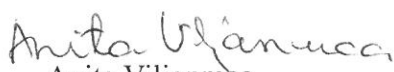
## TILI – JA VASTUUVAPAUS

Kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti.

Tarkastuslautakunta esittää, että vastuuvapaus myönnetään vuoden 2017 tilivelvollisille tarkastetulta tilikaudelta.

Tarkastuslautakunta esittää omana lausuntonaan tilintarkastuskertomuksen johdosta valtuustolle, että vuoden 2017 tilinpäätös hyväksytään tilikaudelta 1.1.-31.12.2017.

Ruovedellä 10.04.2018

  
Anita Viljanmaa

  
Kari Honkanen

  
Pentti Havanka

  
Pirkko Pajunen